|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Этап использования лесов или оборота древесины** | **Действующие нормы** | **Изменения законопроектом** | **Факторы риска и противоречия** |
| Договор аренды лесного участка, договор купли-продажи лесных насаждений | Заключается в письменной форме, вносится в ЛесЕГАИС сотрудниками РОИВ. Заключаются в соответствии с типовыми формами, утвержденными Приказом МПР № 693 от 20.12.2017 г. и Приказом МПР № 567 от 17.10.2017 г. | Заключается в электронной форме в ЛесЕГАИС, подписывается электронной подписью. Договоры должны быть приведены к типовым формам. | Требуется подзаконный акт. Противоречит ст. 609 ГК РФ. Не установлен порядок приведения договоров к типовым формам. |
| **Предложение:** скорректировать норму в соответствии со ст. 609 ГК РФ, оставив в том числе письменную форму договора. Помимо этого, стоит рассмотреть возможность проведение конкурсов и аукционов в электронной форме на платформе ЛесЕГАИС, по аналогии с 44-ФЗ и 223-ФЗ (Госзакупки). Электронные торги помогут сделать процесс предоставления лесов в пользование более прозрачным. В таком случае в торгах будут участвовать только зарегистрированные в ЛесЕГАИС предприятия, участвующие в обороте древесины. Таким образом круг лиц, участвующих в торгах, будет ограничен именно лесопользователями, работающими с системой учета древесины и сделок, а число сторонних организаций, занимающихся передачей прав на использование лесов в субаренду или перенаем существенно сократится. |
| Проект освоения лесов | Составляется в соответствии с Приказом Рослесхоза № 96 от 29.022012, предоставляется на экспертизу в уполномоченный орган власти. В соответствии с Приказом МПР РФ №496 от 26.09.2016 проводится экспертиза. Заключение Экспертизы направляется Лесопользователю в течение 5 дней с момента его утверждения. | Сведения, содержащиеся в Проекте освоения лесов в срок не более 3-х рабочих дней с момента утверждения положительного заключения экспертизы вносятся в ЛесЕГАИС уполномоченным органом власти. | Требуется подзаконный акт. |
| **Предложение:** рассмотреть возможность формирования Проекта освоения лесов в ЛесЕГАИС лесопользователем, его передачи в виде электронного документа в орган, уполномоченный на проведение экспертизы. Помимо этого, в ЛесЕГАИС могут быть внесены в том числе и лесохозяйственные регламенты лесничеств. Это упростит как сам проект разработки проекта освоения лесов, так и документооборот между лесопользователем и контролирующим органом. Вместе с этим, некоторые сведения из проекта освоения лесов в дальнейшем дублируются в лесных декларациях и технологических картах лесосечных работ, поэтому формирование и размещение проекта освоения лесов в ЛесЕГАИС поможет автоматизировать заполнение последующих лесохозяйственных документов. |
| Лесная декларация | Ежегодно предоставляется в РОИВ на бумажном носителе или в форме электронного документа лесопользователями. В соответствии с Приказом МПР РФ № 641 от 08.12.2016 РОИВ осуществляет приемку или отказ в приемке. | Ежегодно формируется и размещается в ЛесЕГАИС лесопользователями. | Требуется подзаконный акт. Не установлено, кто осуществляет контроль и приемку лесных деклараций. |
| **Предложение:** расширить законопроект нормами, содержащими передачу отдельных полномочий в части проверки лесных деклараций региональным ОИВ, т.е. наделить региональные ОИВ в рамках переданных полномочий отдельными функциями оператора ЛесЕГАИС. |
| Технологическая карта лесосечных работ | Составляется по результатам отвода и таксации лесосеки по форме, утвержденной Приказом МПР РФ №367 от 27.06.2016г. | Составляется по результатам отвода и таксации лесосек и формируется в ЛесЕГАИС лесопользователями. | Требуется подзаконный акт. Требует определения термина «Отвод лесосеки».  |
| **Предложение:** закрепить понятие «Отвод лесосек». В связи с предложением по внесению в ЛесЕГАИС сведений о машинах и оборудовании, предназначенных для рубки лесных насаждений и перевозки древесины, а также с существующим требованием по внесению сведений по охране труда и технике безопасности (раздел №6), расширить перечень сведений, указываемых в технологической карте лесосечных работ перечнем таких машин и оборудования. Таким образом, при подтверждении работниками, осуществляющими лесосечные работы, ознакомленности с техникой безопасности, можно гарантировать, что работник ознакомлен с техникой безопасности при работе именно с теми машинами и оборудованием, которые применяются при осуществлении лесосечных работ. Такая норма может положительно сказаться на безопасности лиц при осуществлении лесосечных работ. |
| Заготовка древесины | Заготовка древесины является предпринимательской деятельностью, связанной с рубкой лесных насаждений, а также вывозом древесины из леса. | К заготовке древесины приравнивается пребывание граждан в лесах с машинами и (или) оборудованием, предназначенным для рубки лесных насаждений, а также для вывоза из леса древесины. | Требует определения понятия «лес». Не учитывает деятельность иностранных граждан и лиц без гражданства. Не учитывает техническое обслуживание и транспортировку машин и оборудования. Не учитывает иную деятельность граждан в лесах. |
| **Предложение:** целесообразность внедрения такой нормы не ясна и кроет в себе ряд осложнений для граждан и предприятий. Норма не учитывает множество ситуаций, не связанных с заготовкой древесины, при которых граждане могут находиться в лесах с различным оборудованием. В целях реализации механизма предупреждения незаконной заготовки древесины при обнаружении в лесах лиц с машинами и оборудованием, если они еще не приступили к незаконной деятельности в лесах, а также привлечения таких лиц к ответственности, необходимо сильнее дифференцировать обстоятельства. |
| Отчет об использовании лесов | Отчеты об использовании лесов предоставляется в РОИВ на бумажном носителе или в форме электронного документа лесопользователем. В соответствии с Пркиазом МПР №641 от 08.12.2016г. РОИВ осуществляет приемку или отказ в приемке отчета об использовании лесов.  | Отчет об использовании лесов формируется в ЛесЕГАИС, в том числе с использованием корпоративных и производственных программ. | Требуется подзаконный акт. Не установлено, кто осуществляет контроль и приемку отчета об использовании лесов. |
| **Предложение:** аналогично предложению по доработке норм в отношении лесной декларации, необходимо сохранить функцию по приемке отчетов об использовании лесов за региональными ОИВ в рамках переданных полномочий.  |
| Учет древесины | Осуществляется юрлицами и гражданами, осуществляющими использование лесов до вывоза из леса в соответствии со ст. 50.1 ЛК РФ и ПП РФ № 1525 от 26.12.2014г. | Осуществляется юрлицами и ИП, являющимися собственниками древесины, а также собственниками объектов хранения или переработки древесины.  | Требуется подзаконный акт. Обременяет учетом лиц, не связанных с лесной промышленностью. Налагает ограничения на ведение коммерческой деятельности лесопромышленных компаний со стороны третьих лиц. Накладывает серьезные ограничения на деятельность иностранных компаний на территории РФ. Содержит нормы, несущие угрозу информационной и экономической безопасности России. |
| **Предложение:** снять с собственников объектов складирования древесины обязанность по учету и регистрации в ЛесЕГАИС, оставив такие требования только в отношении собственников и переработчиков древесины.  |
| Перевозка древесины | Перевозка древесины осуществляется при наличии сопроводительного документа, оформленного в соответствии и по форме, установленной ПП РФ № 571 от 21.06.2014г. | Перевозка древесины осуществляется при наличии электронного сопроводительного документа (ЭСД), сформированного в ЛесЕГАИС и подписанного электронной подписью. ЭСД прекращает свое действие после выгрузки древесины, сведения о прекращении действия ЭСД вносятся в ЛесЕГАИС. Физические лица обязаны также иметь ЭСД при перевозке древесины. | Требуется подзаконный акт. Ряд ограничений на перевозку и формирование ЭСД ограничивают возможность предприятий по сортировке лесоматериалов. Не учитывает естественные процессы снижения качества древесины со временем. Накладывает излишние ограничения на граждан. Накладывает ряд ограничений на свободное перемещение товаров. Противоречит ст. 74 и ст. 8 Конституции РФ.  |
| **Предложение:** предусмотреть возможность сортировки лесоматериалов на объектах складирования древесины, учитывающую естественную потерю качества лесоматериалов, а также возможность выборки отдельных бревен высокого качества из низкокачественных партий. Также необходимо предусмотреть возможность сортировки партий смесей пород по отдельным породам. Необходимо исключить слово «сразу» из пункта о прекращении действия сопроводительного документа после выгрузки древесины (предлагаемый п. 6 ст. 50.4 ЛК РФ). Необходимо предусмотреть правила перевозки собственной древесины граждан, торговых операций с которой не совершалось, вероятно имеет смысл отказаться от ЭСД для физических лиц. Также необходимо рассмотреть конституционность решения о запрете на формирование ЭСД при определенных условиях. Поскольку транспортировка без ЭСД запрещена, блокирующие условия для формирования ЭСД содержат признаки нарушения конституционной гарантии свободного перемещение товаров (ст. 8 Конституции). |
| Погрузка, выгрузка, хранение и переработка древесины | Требования отсутствуют. | Погрузка, выгрузка, хранение и переработка древесины, сведения о которой не внесены в ЛесЕГАИС запрещается. Также такие операции запрещены в местах, сведения о которых не внесены в ЛесЕГАИС. | Требуется подзаконный акт. Накладывает ограничения на возможность сортировки древесины. Существенно влияет на деятельность лиц, не связанных с ЛПК. |
| **Предложение:** - |
| Сделки с древесиной | Сделки с древесиной заключаются в свободной форме, не противоречащей законодательству Российской Федерации (ГК РФ). Сведения о заключении сделок в течении 5 рабочих дней с момента заключения такой сделки вносятся в ЛесЕГАИС в форме декларации о сделке с древесиной. Не реже одного раза в месяц в течение действия договора, в декларацию о сделке с древесиной вносятся сведения о фактическом объеме транспортировки древесины. | Сделки с древесиной, за исключением розничных, заключаются в ЛесЕГАИС. Порядок формирования договоров и подписания сделок с древесиной в ЛесЕГАИС, перечень сведений и формы договоров устанавливаются Правительством РФ. | Требуется подзаконный акт. Излишне ограничивает возможность ведения предпринимательской деятельности. Исключает возможность заключения импортных/экспортных сделок, поскольку иностранные компании не имеют доступа к ЛесЕГАИС.  |
| **Предложение:** сохранить действующий механизм декларирования сделок с древесиной, с возможным расширением перечня сведений, вносимых в ДСД, при необходимости. Помимо этого, в целях исключения возникновения дополнительных факторов риска для экономической безопасности Российской Федерации а также для соблюдения сохранности сведений, составляющих коммерческую тайну, отказаться от нормы по внесению в ЛесЕГАИС сведений о стоимости сделок.  |
| Контрольно-надзорная деятельность | Федеральный государственный лесной надзор (Лесная охрана). Осуществляется федеральными и региональными органами власти в области лесных отношений, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. | Федеральный государственный лесной надзор (Лесная охрана). Федеральный государственный надзор в сфере перевозки древесины, погрузки, выгрузки, переработки и хранения древесины, учета древесины и сделок с ней.+ Административное обследование лесов. | Не установлено, кем осуществляется надзор. Содержит потенциально коррупциогенные факторы. Содержит нормы излишнего регулирования. Содержит норму о досмотре машин и оборудования, не установленную законодательством РФ. |
| **Предложение:** расширить полномочия существующей Лесной охраны, оставаясь в рамках 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Дополнить нормы о контрольно-надзорной деятельности требованиями по внесению сведений о проверках и результатах таких проверок в ЛесЕГАИС, с целью возможности осуществления контроля за деятельностью государственных инспекторов и исключения корупцоигенных факторов. Помимо этого, рассмотреть возможность опубликования актов административного обследования лесов в ЛесЕГАИС. Ввести механизм предупреждения нарушений лесного законодательства, методом направления ответственным лицам предписаний по устранению выявленных нарушений в определенные сроки. |
| Тушение лесных пожаров | Осуществляется органами власти. | Осуществляется органами власти, а также арендаторами лесных участков. | Противоречит всем действующим нормам, связанным с тушением лесных пожаров. Не учитывает возможности арендаторов.  |
| **Предложение:** отказаться от наложения обязанности по тушению лесных пожаров арендаторами лесных участков, поскольку такая работа связана с риском для жизни и здоровья людей, не подготовленных для осуществления таких работ. Рассмотреть возможность заключения договоров на оказание услуг по тушению лесных пожаров арендаторами на добровольной основе в случае, если арендатор имеет возможность подготовить лесопожарное формирование с необходимой техникой и оборудованием на предприятии, может гарантировать должный уровень квалификации таких сотрудников. |

Помимо этого, предлагается пересмотреть перечень сведений, содержащихся в ЛесЕГАИС. Сбор в ЛесЕГАИС сведений о физических лицах, включая их персональные данные, данные документов, удостоверяющих личность, является фактором риска для информационной безопасности Российской Федерации. Сведения о физических лицах содержатся в государственном регистре граждан (168-ФЗ), дублирование сведений в ЛесЕГАИС нецелесообразно.

Также предлагается привлечение специалистов отраслевого сообщества при формировании подзаконных актов, а также проекта федерального закона по внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ и Уголовный кодекс РФ в части соблюдения требований лесного законодательства.